ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к протоколу президиума Правительственной
комиссии по цифровому развитию, использованию
информационных технологий для улучшения качества жизни
и условий ведения предпринимательской деятельности
от 16 февраля 2024 г. № 6пр

Актуализированный Порядок организации работы центров компетенций по развитию российского общесистемного и прикладного программного обеспечения, необходимого для замещения используемых в настоящее время зарубежных аналогов

ПОРЯДОК
организации работы центров компетенций по развитию российского общесистемного и прикладного программного обеспечения, необходимого для замещения используемых в настоящее время зарубежных аналогов

I. Общие положения

1. Настоящий порядок (далее – Порядок) устанавливает цель, задачи, основы формирования, организации и деятельности центров компетенций по развитию российского общесистемного и прикладного программного обеспечения, необходимого для замещения используемых в настоящее время зарубежных аналогов (далее – ЦКР, программное обеспечение), сформированных Минцифры России в целях исполнения перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 16 июня 2022 г. № ММ-П10-10127 по итогам конференции «Цифровая индустрия промышленной России».

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

«оператор меры грантовой поддержки» - федеральный орган исполнительной власти или юридическое лицо (в том числе Российский фонд развития информационных технологий (далее – РФРИТ), Некоммерческой организацией Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (далее – Фонд «Сколково»), иные институты инновационного развития, АНО «Центр поддержки инжиниринга и инноваций» (далее – АНО «ЦПИИ»), являющееся оператором меры грантовой поддержки;

«особо значимые проекты» - ключевые проекты по разработке или внедрению российских решений в сфере информационных технологий, реализация которых направлена на устранение рисков и последствий ограничительных мер, предпринятых иностранными государствами в отношении Российской Федерации, в том числе путем замещения зарубежных аналогов российскими решениями, и (или) обеспечение ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации;

«комитет по развитию программного обеспечения» (комитет по развитию ПО) – коллегиальный совещательный орган, сформированный в соответствии с разделом V настоящего Порядка и Положением о комитете по развитию программного обеспечения, утвержденным президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее – президиум Правительственной комиссии), в целях контроля и координации деятельности ЦКР;

«межотраслевые требования» - межотраслевые функционально-технических требований к российскому программному обеспечению, обеспечивающему замещение зарубежного программного обеспечения российскими аналогами;

«Порядок ОЗП» - порядок формирования и утверждения перечня особо значимых проектов, а также контроля и мониторинга их реализации, утвержденный президиумом Правительственной комиссии;

«приоритетные направления» - приоритетные направления замещения зарубежного программного обеспечения на российские аналоги, сформированные ИЦК;

«проекты ПО» - проекты по разработке (доработке) и/или внедрению программного обеспечения, соответствующих утвержденным комитетом по развитию ПО приоритетным направлениям.

3. ЦКР являются коллегиальными совещательными органами и формируются по следующим направлениям:

«Операционные системы»;
«Офисное программное обеспечение»;
«Мультимедийное программное обеспечение»;
«Системы управления базами данных»;
«Коммуникационные сервисы»;
«Облачные платформы»;
«Управление разработкой программного обеспечения»;
«Управление ИТ-инфраструктурой»;
«Средства защиты информации»;
«ERP/CRM»;
«Игровые сервисы»;
«BIM-технологии»;
«Беспилотные авиационные системы».

ЦКР могут быть сформированы в целях импортозамещения иных видов программного обеспечения. В рамках одного направления допускается формирование одного ЦКР.

Решение о создании ЦКР принимается президиумом Правительственной комиссии по представлению Минцифры России.

4. ЦКР руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными действующими нормативными правовыми актами, правовыми актами, решениями и поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, решениями президиума Правительственной комиссии, правовыми актами и решениями Минцифры России, государственными стандартами, решениями комитета по развитию ПО, а также настоящим Порядком.

5. ЦКР осуществляет свою деятельность на базе Минцифры России во взаимодействии с отраслевыми федеральными органами исполнительной власти, автономной некоммерческой организацией «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий» (далее – АНО «ЦКИТ»), Проектным офисом в рамках реализации соглашений по развитию высокотехнологичных направлений в сфере цифровой экономики, сформированным и функционирующим на базе автономной некоммерческой организации «Цифровая экономика» (далее – АНО «ЦЭ»), НИУ «ВШЭ»,

операторами мер грантовой поддержки, а также представителями ведущих компаний отраслей экономики.

II. **Цель и задачи ЦКР**

6. Целью деятельности ЦКР является обеспечение ускоренного замещения совместно используемых ключевыми отраслями экономики зарубежных аналогов общесистемного и прикладного программного обеспечения российским программным обеспечением и обеспечение технологичного суверенитета Российской Федерации.

7. Задачами деятельности ЦКР являются:

7.1. Консолидация межотраслевых потребностей в замещении зарубежного программного обеспечения на российские аналоги (далее – межотраслевые потребности) и межотраслевых требований.

7.2. Формирование приоритетных направлений.

7.3. Осуществление подбора проектов на разработку (доработку) и/или внедрение программного обеспечения российских разработчиков, обеспечивающих замещение зарубежного программного обеспечения на российские аналоги и соответствующих приоритетным направлениям.

7.4. Формирование межотраслевых предложений по включению проектов на разработку (доработку) и/или внедрение программного обеспечения в перечень особо значимых проектов, утверждаемый президиумом Правительственной комиссии.

7.5. Осуществление координации (сопровождения) и мониторинга реализации особо значимых проектов совместно с АНО «ЦЭ», АНО «ЦКИТ», операторами мер грантовой поддержки.

7.6. Содействие тиражированию программного обеспечения, разработанного (доработанного) в рамках реализации особо значимых проектов.

III. **Функции ЦКР**

8. В целях реализации задач, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, ЦКР осуществляет:

8.1. Сбор и систематизацию сведений об используемом ведущими предприятиями и организациями отраслей экономики (потребителями программного обеспечения) программном обеспечении, потребность в замещении которого является критичной, и возможностях его импортозамещения с указанием значимости для осуществления рабочих процессов (ранжированности).

8.2. Определение общих и частных межотраслевых требований к российскому программному обеспечению, позволяющему заместить зарубежные аналоги, по итогам агрегирования запросов предприятий – потребителей программного обеспечения к функциональности и техническим требованиям указанного программного обеспечения.

8.3. Проведение стратегических сессий, заседаний и иных мероприятий для определения межотраслевых потребностей и требований к замещаемому программному обеспечению.

8.4. Подготовку и представление для рассмотрения и доработки в АНО «ЦКИТ» приоритетных направлений, сформированных на основе консолидированных межотраслевых потребностей и требований, и их последующую актуализацию.

8.5. Сбор и рассмотрение проектов на разработку (доработку) и/или внедрение программного обеспечения, а также их оценку, проверку и подтверждение соответствия указанных проектов приоритетным направлениям в соответствии с методикой оценки заявок и критериями подбора проектов, установленных Порядком ОЗП.

8.6. Определение якорного заказчика (если на момент подачи заявки на включение в перечень ОЗП проектов ПО, потребность в разработке (доработке) и/или внедрении которых включена в приоритетные направления, определены несколько потенциальных якорных заказчиков) и созаказчиков по каждому проекту на разработку (доработку) программного обеспечения, а также возможного основного разработчика и возможных соисполнителей.

8.7. Обеспечение формирования пакета документов по каждому проекту на разработку (доработку) и/или внедрение программного обеспечения (портфеля проекта), включающего паспорт проекта, презентацию проекта, финансово-экономическое обоснование по форме, согласованной Минфином России (в случае, если проект претендует на бюджетное финансирование), техническое задание и график реализации проекта, а также его рассмотрение и согласование.

8.8. Представление в комитет по развитию ПО подобранных проектов ПО с приложением документов, входящих в портфель проекта.

8.9. Представление в комитет по развитию ПО для согласования и последующего представления на утверждение в президиум Правительственной комиссии предложений по включению проектов ПО в перечень особо значимых проектов, а также предложений по изменению ключевых параметров особо значимых проектов, включенных в перечень особо значимых проектов, утвержденный президиумом Правительственной комиссии.

8.10. Формирование и представление на согласование в комитет по развитию ПО консолидированного плана тиражирования на российские организации программного обеспечения, разрабатываемого (дорабатываемого) и внедряемого в рамках реализации проектов ПО, предлагаемого ЦКР для включения в перечень особо значимых проектов.

8.11. Участие через своих представителей в экспертных органах РФРИТ и(или) Фонда «Сколково», а также иных операторов мер грантовой поддержки (при необходимости) в установленном ими порядке в целях проведения экспертизы заявок участников конкурсов, организованных в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 мая 2019 г. №№ 550, 555 и иными постановлениями Правительства Российской Федерации.

8.12. Рассмотрение отчетов разработчиков/заказчиков особо значимых проектов (в том числе по запросу операторов мер грантовой поддержки в ходе

экспертизы отчетов разработчиков/заказчиков, получивших грантовую поддержку) по итогам завершения этапов реализации особо значимых проектов и/или прохождения контрольных точек особо значимых проектов о ходе реализации особо значимых проектов и достижении плановых показателей реализации особо значимых проектов.

8.13. Участие через своих представителей по запросу операторов мер грантовой поддержки в тестировании и испытании программного обеспечения, разрабатываемого (дорабатываемого) и внедряемого в рамках реализации особо значимого проекта.

8.14. Проверку и подтверждение соответствия характеристик программного обеспечения, разрабатываемого (дорабатываемого) и внедряемого в рамках реализации особо значимых проектов, приоритетным направлениям и «дорожным картам» развития высокотехнологичных направлений, утвержденным президиумом Правительственной комиссии, а также проверку и подтверждение соответствия ключевых параметров особо значимых проектов, получивших грантовую поддержку, ключевым параметрам таких проектов, установленных президиумом Правительственной комиссии.

8.15. Представление в комитет по развитию ПО, а также в АНО «ЦЭ», являющуюся проектным офисом в рамках реализации «дорожных карт» развития высокотехнологичных направлений «Новое индустриальное программное обеспечение» и «Новое общесистемное программное обеспечение», осуществляющим в целях обеспечения мониторинга реализации особо значимых проектов функцию по сбору, систематизации и анализу отчетности ЦКР, отчетов о ходе реализации особо значимых проектов по итогам завершения этапов реализации проектов и/или прохождения контрольных точек особо значимых проектов и о достижении плановых показателей реализации особо значимых проектов в сроки, установленные Порядком ОЗП, а также по запросам отраслевого комитета и АНО «ЦЭ».

8.16. Организацию совместно с АНО «ЦЭ» работы по сопровождению и мониторингу реализации особо значимых проектов в информационной аналитической панели, разработанной в системе управления проектами, приоритетными и стратегическими задачами (дашборд), в том числе в части выявления и фиксации рисков реализации особо значимых проектов.

8.17. Подготовку предложений по дополнительным мерам поддержки разработки и внедрения российского программного обеспечения по приоритетным направлениям замещения зарубежного программного обеспечения на российские аналоги, в том числе в рамках трансформации действующих инструментов поддержки.

8.18. Подготовку предложений по устранению имеющихся нормативных, административных барьеров, иных препятствий и ограничений для разработки и внедрения отраслевых решений в отраслях экономики.

8.19. Подготовку и представление в комитет по развитию ПО предложений по структуре и персональному составу ЦКР, порядку реализации задач ЦКР, изменению настоящего Порядка.

8.20. Иные функции в соответствии с решениями и поручениями Правительства Российской Федерации, президиума Правительственной комиссии и(или) Минцифры России, а также комитета по развитию ПО.

9. Реализация подпунктов 8.1-8.18 настоящего Порядка осуществляется ЦКР в соответствии с Порядком ОЗП.

IV. Состав и организационная структура ЦКР

10. Персональный состав ЦКР формируется из представителей Минцифры России, АНО «ЦКИТ», РФРИТ, Фонда «Сколково», АНО «ЦПИИ», Банка России, представителей ведущих предприятий отрасли, компаний-разработчиков ИТ-решений, экспертного сообщества, а также отраслевых комитетов отраслевых федеральных органов исполнительной власти, сформированных в соответствии с Порядком организации работы индустриального центра компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений, включая программно-аппаратные комплексы, в ключевых отраслях экономики, утвержденным президиумом Правительственной комиссии.

В состав ЦКР могут также включаться представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, институтов инновационного развития, индустриальных центров компетенций по замещению зарубежных цифровых продуктов и решений, включая программно-аппаратные комплексы, в ключевых отраслях экономики и иных заинтересованных организаций.

От каждой организации в состав ЦКР рекомендуется включать не более одного представителя.

Рекомендуемое количество членов ЦКР – не более 35 человек.

Состав ЦРК формируется Минцифры России и утверждается президиумом Правительственной комиссии.

Внесение изменений в состав ЦКР осуществляется не чаще одного раза в квартал на основании предложений председателя ЦКР, представленных Минцифры России на утверждение президиума Правительственной комиссии.

Соискатели, кандидатуры которых внесены ЦКР в Минцифры России, могут участвовать в заседаниях ЦКР без права голоса и быть разработчиком рассматриваемых на заседаниях проектов ПО.

11. В состав ЦКР входят председатель ЦКР, заместитель председателя ЦКР (при необходимости), ответственный секретарь ЦКР, члены ЦКР.

12. Председатель ЦКР определяется Минцифры России и осуществляет руководство деятельностью ЦКР:

проводит заседания ЦКР;

дает поручения ответственному секретарю ЦКР;

назначает дату, время, место и форму проведения заседания ЦКР;

назначает заместителя председателя ЦКР (при необходимости);

осуществляет общий контроль за исполнением решений, принятых ЦКР, комитетом по развитию ПО, Минцифры России и президиумом Правительственной комиссии;

принимает меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов у членов ЦКР;

подписывает протоколы заседаний ЦКР;

ведет переписку от имени ЦКР.

13. В период временного отсутствия председателя ЦКР руководство деятельностью ЦКР осуществляет заместитель председателя ЦКР.

14. Ответственный секретарь ЦКР обеспечивает подготовку, запрос, тиражирование и рассылку материалов заседания ЦКР, организацию заседаний ЦКР, оформление протоколов заседаний ЦКР и обеспечение их рассылки, принимает входящую в адрес ЦКР корреспонденцию, исполняет поручения председателя ЦКР.

15. Ответственный секретарь ЦКР участвует в заседаниях ЦКР без права голоса.

16. Член ЦКР вправе одновременно входить в состав нескольких ЦКР.

V. Организация работы ИЦК

17. Формами заседаний ЦКР являются очные (в том числе с использованием видеоконференцсвязи) и (или) заочные заседания.

18. Заседания ЦКР проводятся в соответствии с планом-графиком заседаний, формируемым ЦКР ежегодно, но не реже 1 раза в квартал. При необходимости допускается проведение внеплановых заседаний.

19. Члены ЦКР обязаны присутствовать на заседаниях ЦКР. В случае невозможности присутствия на заседании член ЦКР до начала заседания информирует об этом ответственного секретаря.

Член ЦКР может быть исключен из состава ЦКР в случае отсутствия в течение года на 50 % (или более) заседаний, проводимых в соответствии с регламентом работы ЦКР.

20. Заседания ЦКР считаются правомочными, если на них присутствуют не менее половины численного состава членов ЦКР.

21. Регламент работы ЦКР и порядок голосования определяются на первом (установочном) заседании ЦКР и утверждается протоколом заседания ЦКР.

22. Решения ЦКР оформляются протоколом, подписанным председателем ЦКР, и передаются в комитет по развитию ПО.

23. В случае рассмотрения вопросов, входящих в совместную компетенцию двух и более ЦКР, указанные ЦКР вправе проводить совместные заседания. Решения, принятые ЦКР в ходе указанных заседаний, оформляются совместным протоколом, подписанным председателями участвовавших в заседании ЦКР.

24. Член ЦКР обязан перед началом заседания ЦКР в целях объективного принятия решений сообщить председателю ЦКР в письменной форме о наличии конфликта интересов в случае, если у него есть личная заинтересованность в одобрении или отклонении рассматриваемого на заседании проекта (под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного

характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) членом ЦКР, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми член ЦКР, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями). В этом случае член ЦКР в голосовании по вопросу отклонения или одобрения проекта, в отношении которого у него имеется личная заинтересованность, не участвует по вопросам, в отношении которых имеется конфликт интересов члена ЦКР.

В случае если самоотвод члена ЦКР до проведения заседания ЦКР не заявлен, но имеются достаточные основания, указывающие на конфликт интересов члена ЦКР, председатель рассматривает вопрос об отстранении члена ЦКР от участия в заседании ЦКР и принятии решения (голосовании).

В случае возникновения конфликта интересов у председателя ЦКР, председатель ЦКР в принятии решения (голосовании) по вопросам, в отношении которых имеется конфликт интересов, не участвует и его голос не учитывается.

В случае нарушения требований настоящего пункта Правил член ЦКР подлежит исключению из состава ЦКР.

25. В рамках исполнения функции ЦКР по участию в экспертных органах операторов мер грантовой поддержки, проведения экспертизы заявок участников конкурсов, организованных указанными операторами мер грантовой поддержки, представитель ЦКР обязан отказаться от рассмотрения и оценки заявки организации, в которой он или его близкий родственник (супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки) является работником или членом коллегиального органа, а также в иных случаях, если имеются обстоятельства, дающие основание полагать, что представитель ЦКР лично, прямо или косвенно заинтересован в результатах рассмотрения соответствующей заявки, в порядке, установленном операторами мер грантовой поддержки.

26. Члены ЦКР обязаны обеспечить сохранность и неразглашение третьим лицам информации (в том числе о персональных данных членов ИЦК), полученной в период участия в составе ЦКР. В целях обеспечения защиты указанной информации члены ЦКР обязаны предоставить в ЦКР обязательство о ее неразглашении, а также согласие на обработку персональных данных в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

27. Организационно-техническое обеспечение деятельности ЦКР осуществляется АНО «ЦЭ» и АНО «ЦКИТ» в рамках их уставной деятельности и утвержденных бюджетов.

28. Методологическое, консультационное и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности ЦКР осуществляется АНО «ЦЭ» совместно с АНО «ЦКИТ», РФРИТ, Фондом «Сколково», АНО «ЦПИИ» в рамках их уставной деятельности и утвержденных бюджетов и деятельности АНО «ЦЭ», осуществляемой в соответствии с Положением о Проектном офисе в рамках реализации соглашений по развитию высокотехнологичных направлений в сфере цифровой экономики.

VI. Организация взаимодействия

29. ЦКР осуществляет определение межотраслевых потребностей и требований, формирование приоритетных направлений замещения зарубежного программного обеспечения на российские аналоги (приоритетные направления) и межотраслевых предложений в перечень особо значимых проектов, координацию и мониторинг реализации особо значимых проектов во взаимодействии с Минцифры России, иными заинтересованными отраслевыми федеральными органами исполнительной власти, АНО «ЦКИТ», АНО «ЦЭ», операторами мер грантовой поддержки, а также представителями ведущих компаний отраслей экономики в соответствии с Порядком формирования и утверждения перечня особо значимых проектов, а также контроля и мониторинга реализации особо значимых проектов, установленном президиумом Правительственной комиссии.

30. ЦКР осуществляет подбор программного обеспечения, проверку и подтверждение соответствия технических и функциональных характеристик проектов на разработку (доработку) и/или внедрение программного обеспечения межотраслевым требованиям, включенным в приоритетные направления во взаимодействии с Минцифры России, АНО «ЦЭ», АНО «ЦКИТ», НИУ «ВШЭ», операторами мер грантовой поддержки.

31. В целях обеспечения проверки и подтверждения соответствия технических и функциональных характеристик программного обеспечения, разрабатываемого (дорабатываемого) и внедряемого в рамках реализации особо значимых проектов, межотраслевым требованиям, включенным в приоритетные направления, «дорожным картам» развития высокотехнологичных направлений, утвержденным президиумом Правительственной комиссии, ЦКР принимает участие в рассмотрении отчетов получателей грантов, в приемке работ (этапов работ) по разработке (доработке) или внедрению отраслевого решения в рамках участия представителей ЦКР в экспертных органах операторов мер государственной поддержки в установленном ими порядке.

32. ЦКР при необходимости для решения поставленных задач может осуществлять взаимодействие с другими ЦКР, а также с индустриальными центрами компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений, включая программно-аппаратные комплексы, в ключевых отраслях экономики, сформированными в соответствии с Порядком организации работы индустриальных центров компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений, включая программно-аппаратные комплексы, в ключевых отраслях экономики, утвержденным президиумом Правительственной комиссии.

VII. Контроль и координация деятельности ЦКР

33. Контроль и координация деятельности ЦКР осуществляется Минцифры России во взаимодействии с АНО «ЦКИТ», АНО «ЦЭ», операторами мер грантовой поддержки .

34. В целях контроля и координации деятельности ЦКР Минцифры России формируется комитет по развитию ПО, возглавляемый заместителем Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Положение о комитете по развитию ПО разрабатывается Минцифры России и утверждается президиумом Правительственной комиссии.

VIII. Иные положения

35. Изменения в настоящий Порядок разрабатываются Минцифры России с учетом предложений ЦКР согласовываются с заинтересованными ФОИВ, а также с иными заинтересованными организациями и утверждаются президиумом Правительственной комиссии.

36. Минцифры России обеспечивает размещение настоящего Порядка, а также персональных составов ЦКР в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».